



Onderwerp Toekomstbestendige zomerafsluiting Haltestraat	
Nummer	2023/1890242
Portefeuillehouder	Carree, L.
Programma/beleidsveld	Openbare Ruimte
Afdeling	PCM Civiel
Auteur	Van Vrijberghe de Coningh, M
Telefoonnummer	06-41010347
Email	mvanvrijberghedeconingh@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeente heeft vanaf 2020 geëxperimenteerd met het tijdelijk afsluiten van de Haltestraat in de zomer. Uit de evaluatie is gebleken dat de afsluiting bijdraagt aan de versterking van het verblijfsgebied. Het merendeel van de ondernemers, bezoekers en bewoners heeft positief op de afsluiting gereageerd. Er is meer sfeer in de Haltestraat wat de (avond)horeca ten goede komt. Het tijdelijk blijven afsluiten van de Haltestraat met hekken is echter geen toekomstbestendige oplossing. Daarom is een voorstel ontwikkeld voor een zomerafsluiting van de Haltestraat die wel toekomstbestendig is. Gekozen is voor een afsluiting door middel van in het wegdek verzonken beweegbare palen, zogenoemde bollards. In combinatie met enkele permanente verkeersmaatregelen kan hiermee in het zomerseizoen de Haltestraat voor autoverkeer worden afgesloten gedurende bepaalde uren en dagen.
Behandelvoorstel voor commissie	De raadscommissie wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	n.v.t.
Besluit College d.d. 14 november 2023	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het voorstel aan de raad vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Zandvoort, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. een krediet beschikbaar te stellen van €250.000 voor de aanleg van beweegbare palen in Haltestraat met bijbehorende apparatuur 2. de lasten van €48.500 per jaar op te nemen vanaf de begroting 2025 en dit te betrekken bij de Voorjaarsnota 2024. de griffier, de voorzitter,
---	--

1. Inleiding

De gemeente heeft vanaf 2020 geëxperimenteerd met het tijdelijk afsluiten van de Haltestraat. Uit de evaluatie is gebleken dat de afsluiting bijdraagt aan de versterking van het verblijfsgebied. Het merendeel van de ondernemers, bezoekers en bewoners heeft positief op de afsluiting gereageerd. Er is meer sfeer in de Haltestraat wat de (avond)horeca ten goede komt. Het tijdelijk blijven afsluiten van de Haltestraat met hekken is echter geen toekomstbestendige oplossing. Daarom is een voorstel ontwikkeld voor een zomerafsluiting van de Haltestraat die wel toekomstbestendig is. Gekozen is voor een afsluiting door middel van in het wegdek verzonken beweegbare palen, zogenoemde bollards. In combinatie met enkele verkeersmaatregelen kan hiermee in het zomerseizoen de Haltestraat voor autoverkeer worden afgesloten gedurende bepaalde uren en dagen en incidenteel bij evenementen.

2. Voorstel aan de raad

1. een krediet beschikbaar te stellen van €250.000 voor de aanleg van beweegbare palen in Haltestraat met bijbehorende apparatuur
2. de lasten van €48.500 per jaar op te nemen vanaf de begroting 2025 en dit te betrekken bij de Voorjaarsnota 2024.

3. Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een levendig en vitaal centrum van Zandvoort en de versterking van de positie van de Haltestraat binnen het centrum met de daar aanwezige horeca door middel van het realiseren van permanente voorzieningen voor het afsluiten van de Haltestraat.



4. Argumenten en zienswijze

1. De afsluiting sluit aan op het toeristische en economische beleid van Zandvoort

De gemeente heeft zich op basis van de Toeristische Visie (2017) en Economie Visie (2019) de afgelopen jaren ingezet om Zandvoort als badplaats kwalitatief te versterken. In zowel de Toeristische als de Economische Visie is opgenomen dat de gemeente het centrum als verblijfsgebied wil verbeteren. De gemeente is een jaarrondbadplaats met een florerend centrum. Sinds de Coronacrisis is er meer samenwerking tussen de gemeente en ondernemers en worden er stappen ondernomen om het centrum van Zandvoort door te ontwikkelen. De zomerafsluiting van de Haltestraat is daar onderdeel van. De zomerafsluiting is weliswaar als coronamaatregel opgestart, maar er zijn ook voordelen op de langere termijn. Dit sluit ook aan bij het in 2021 door de gemeenteraad vastgestelde en door het college ondertekende convenant voor de publiek-private samenwerking tussen de gemeente en Ondernemers Belangen Zandvoort (OBZ), waarin de continuering van de zomerafsluiting als ambitie is benoemd.

2. Een toekomstbestendige zomerafsluiting is een structurele kwaliteitsimpuls voor het centrum

Op basis van het in 2021 door het college vastgestelde Actieplan Zandvoort Centrum probeert de gemeente in samenwerking met ondernemers en vastgoedeigenaren de kwaliteit van het centrum structureel te verbeteren. De afsluiting van de Haltestraat is een voorbeeld van een dergelijke structurele kwaliteitsimpuls. De zomerafsluiting heeft bijgedragen aan het verhogen van de aantrekkelijkheid, het verbeteren van de sfeer en het versterken van het verblijfsgebied, wat resulteert in een versterking van de (jaarrond) economie van Zandvoort. Ontspanning en met name horeca blijken van toenemend belang voor het functioneren van centrumgebieden. Ruim een derde van de bezoekers die recreatief komt winkelen, maakt tijdens dit bezoek ook gebruik van de horeca. Maatregelen voor de horeca hebben indirect dus ook effect op de detailhandel en visa versa.

3. De Haltestraat heeft geen primaire functie binnen de verkeerscirculatie van Zandvoort

De Haltestraat heeft binnen het gemeentelijk verkeerscirculatieplan en gemeentelijk verkeer en vervoersplan geen belangrijke verkeersfunctie, maar juist een verblijfsfunctie. Het verkeer is in dat kader ondergeschikt aan het verblijf. In het verlengde daarvan is de Haltestraat in het vigerende Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan gecategoriseerd als erftoegangsweg en heeft geen primaire functie binnen de verkeerscirculatie in Zandvoort. Op basis van berekeningen met het gemeentelijk verkeersmodel is de maximale etmaalintensiteit op een gemiddelde werkdag lager dan 200 motorvoertuigen per etmaal. Het afsluiten van de Haltestraat heeft in het verlengde daarvan primair op lokaal niveau impact. Daarmee volstaat het om alleen aanvullende verkeersmaatregelen in de directe nabijheid van de Haltestraat te nemen om de bereikbaarheid van de zijstraten van de Haltestraat te borgen. En zijn er geen andere verkeersmaatregelen op netwerkniveau noodzakelijk. De wijzigingen in het parkeerbeleid vanaf 1 juli 2023 hebben geen effect op de zomerafsluiting van de Haltestraat.

4. Positief beeld uit de evaluatie

Om de effecten van de afsluiting van de Haltestraat te monitoren, is er in 2022 een aantal metingen en verkeerstellingen uitgevoerd. Ook is er een enquête gehouden onder bewoners, ondernemers en bezoekers en hieruit voortvloeiend is er een klankbordgroep opgericht waarin een vertegenwoordiging van bewoners, ondernemers en de gemeente heeft deelgenomen. Uit de evaluatie van afgelopen jaren is gebleken dat de afsluiting heeft bijgedragen aan het verhogen van de aantrekkelijkheid van het verblijfsgebied, het versterken van de sfeer in het centrum en het verbeteren van de (verkeers)veiligheid. Er is meer sfeer in de Haltestraat wat de (avond)horeca ten goede komt. De afsluiting van de Haltestraat levert een positieve bijdrage aan Zandvoort als toeristische badplaats en heeft uiteindelijk ook een positief effect op de lokale economie van Zandvoort.

5. Geen permanent verkeerstoezicht met camera's

Er zijn vanuit de betrokken bewoners en ondernemers momenteel met name zorgen over het (zoek)verkeer in de zijstraten en onveilige situaties met scooters e.d. in de Haltestraat. Handhaving kan maar beperkt aanwezig zijn en stewards zijn niet bevoegd om te handhaven. Tijdens de evaluatie is vanuit de diverse betrokkenen de voorkeur geuit voor een elektrische afsluiting (bollard) inclusief cameratoezicht. Dit om een sluitend systeem te hebben, de overtreders daadwerkelijk te kunnen beboeten en verkeerd herhaald gedrag te voorkomen. Permanent cameratoezicht in de Haltestraat met het oog op verkeersoverlast vergt meerdere camera's die bij voorkeur permanent worden gemonitord. Dat vergt een grote extra investering met bijbehorende jaarlijkse kosten voor onderhoud en uitlezen. De verwachting is dat met het veranderende gebruik van de straat gedurende de afsluiting en extra toezicht & handhaving in de eerste weken de veiligheid voldoende kan worden gewaarborgd.

6. Gereguleerde toegang

Er zijn twee permanente maatregelen nodig. Ten eerste het plaatsen van een bollard aan het begin van de Haltestraat (bij het Raadhuisplein). Ten tweede het plaatsen van een bollard in de Pakveldstraat. De exacte locatie in beide straten zal worden bepaald op basis van de aanwezigheid van kabels en leidingen. Daarnaast zijn er tijdelijke maatregelen nodig ten tijde van het afsluiten van de Haltestraat voor autoverkeer, namelijk het omkeren van de rijrichting in de Kleine Krocht en de Koningstraat. Hiermee ontstaat de mogelijkheid om al het autoverkeer te weren uit de Haltestraat gedurende de tijden dat de bollards omhoog zijn. Belanghebbenden kunnen tijdens deze uren indien noodzakelijk toegang krijgen door middel van nummerplaatherkenning en/of een persoonlijke pas. Voor de hulpdiensten is er automatische toegang mogelijk. Bij elke bollard staan een paal met intercom en een paal met camera, die rechtstreeks met de meldkamer in Haarlem zijn verbonden. Deze meldkamer is 24/7 bemenst en kan de palen op afstand bedienen. Ook is er hierdoor toezicht mogelijk op storingen en oneigenlijk gebruik.



7. Flexibele inzet mogelijk

De aanleiding voor de afsluiting van de Haltestraat is de beleving tijdens het zomerseizoen. Omdat de bollards permanent aanwezig zijn, is het ook mogelijk om de Haltestraat op andere momenten af te sluiten voor autoverkeer, bijvoorbeeld tijdens evenementen en festiviteiten.

5. Financiën

De eenmalige investeringskosten van aanschaf en aanleg van de bollards worden geraamd op €250.000. Daarvan is €210.000 nodig voor aanschaf palen en andere materialen en aanleg door aannemer. €40.000 is nodig voor gemeentelijke kosten, zoals informatie voor bewoners en ondernemers, algemene bekendmakingen en voorbereiding en toezicht op de uitvoering. De kapitaallasten (rente en afschrijving) van de investering bedragen circa €27.500 per jaar bij afschrijving in 10 jaar. De jaarlijkse onderhoudskosten en abonnementskosten van de palen met intercoms en camera's worden geraamd op €21.000 euro vanaf 2025. In totaal komen de jaarlijkse kosten uit op €48.500.

6. Risico's en kanttekeningen

1. Niet iedereen is enthousiast

Uit de evaluatie komt een positief beeld naar voren, maar niet iedereen is even enthousiast. Vooral winkeliers willen graag dat hun klanten te allen tijde voor de deur kunnen komen met hun auto. Horecaondernemers willen juist zo groot mogelijke terrassen en zo min mogelijk autoverkeer. Leveranciers en bewoners willen graag tot voor de deur kunnen komen. Er zijn dus verschillende belangen. Het college heeft dan ook een belangenafweging moeten maken. Door middel van een goed gekozen regime qua tijden kan hier grotendeels in worden voorzien. In 2022 en 2023 is door het college een tijdsafsluiting vastgesteld (17.00 – 02.00u) die op draagvlak van inwoners en ondernemers kan rekenen. De bedoeling is om dit voort te zetten na aanleg van de bollards.

2. Effect pleinenstudie of herinrichting Haltestraat

Er vindt momenteel een inventarisatie plaats van het gebruik van de pleinen in het centrum. Daaruit kunnen voorstellen voortkomen voor een ander gebruik van bijvoorbeeld het Raadhuisplein. En dat kan effect hebben op de inrichting ervan. En dat kan weer betekenen dat de bollard te zijner tijd verplaatst moet worden om dat mogelijk te maken. Dit brengt dan extra kosten met zich mee voor verplaatsen en her-aansluiten.

6. Uitvoering

Vanwege de besteltermijnen en de noodzakelijke procedures kunnen de bollards per juli 2024 in gebruik worden genomen, onvoorziene omstandigheden daargelaten. Ondertussen vinden de volgende activiteiten plaats:

- informeren van betrokkenen, zoals bewoners en ondernemers, over de definitieve toekomstbestendige maatregelen voor de periodieke afsluiting van de Haltestraat.
- voorstel voor een eventueel ontheffingenregime i.s.m. alle betrokkenen;

- nemen van verkeersbesluiten